

# Info-Anlass für die Bevölkerung

Machbarkeitsstudie  
Zusammenschluss Birrfeld

# Vorstellung

- René Grütter, Gemeindeammann Birr
  - Daniel Knappe, Gemeindeammann Birrhard
  - Richard Plüss, Gemeindeammann Lupfig
  - Stefan Hänni, Gemeindeammann Mülligen
- 
- Martin Hitz, AWB Comunova AG
  - Christoph Binder, AWB Comunova AG

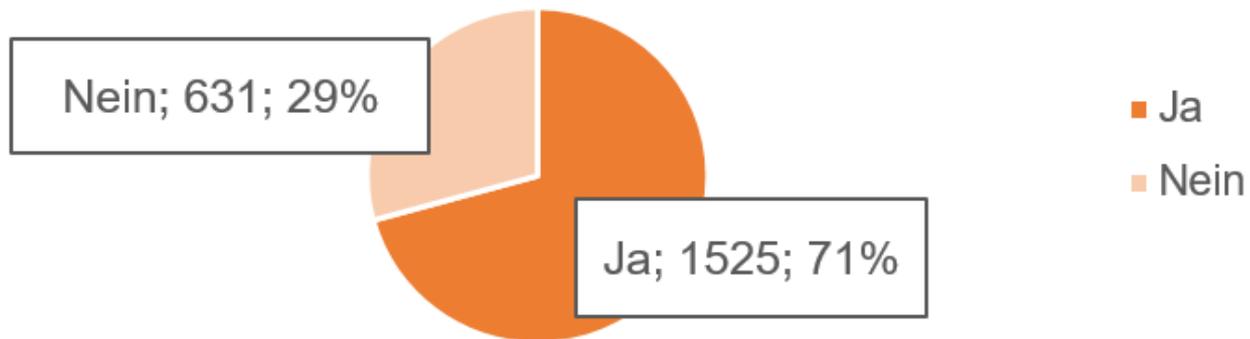


# Agenda

1. Ausgangslage
2. Gemeinden
3. Finanzen
4. Zusammenarbeit
5. Fusion / Fusionsprozess
6. Zusammenfassung / Fazit
7. Weiteres Vorgehen

# Ausgangslage / Bevölkerungsumfrage 2021

Sind Sie grundsätzlich für einen Zusammenschluss Ihrer Gemeinde mit  
einer anderen Gemeinde bereit?  
(nur Birr, Birrhard, Lupfig und Mülligen)



**Total: 71%**

Birr: 87% // Birrhard: 64% //  
Lupfig: 58% // Mülligen: 75%

# Gemeinden

- Gemeinden Birr, Birrhard, Lupfig und Mülligen
- Gemeindeverwaltungen

# Die Gemeinden im Überblick

	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen
Einwohner	4'551	770	3'229	1'090
Ausländeranteil	44.8%	17.1%	19.7%	19.4%
Fläche in ha	505 ha	300 ha	845 ha	316 ha
Steuerfuss 2022	117%	115%	110%	109%
Sozialhilfequote 2020	2.0 %	--	1.6 %	0.6 %
Betriebe	191	64	228	53
Beschäftigte	2'170	300	2'636	167

# Eine «Gemeinde Birrfeld»

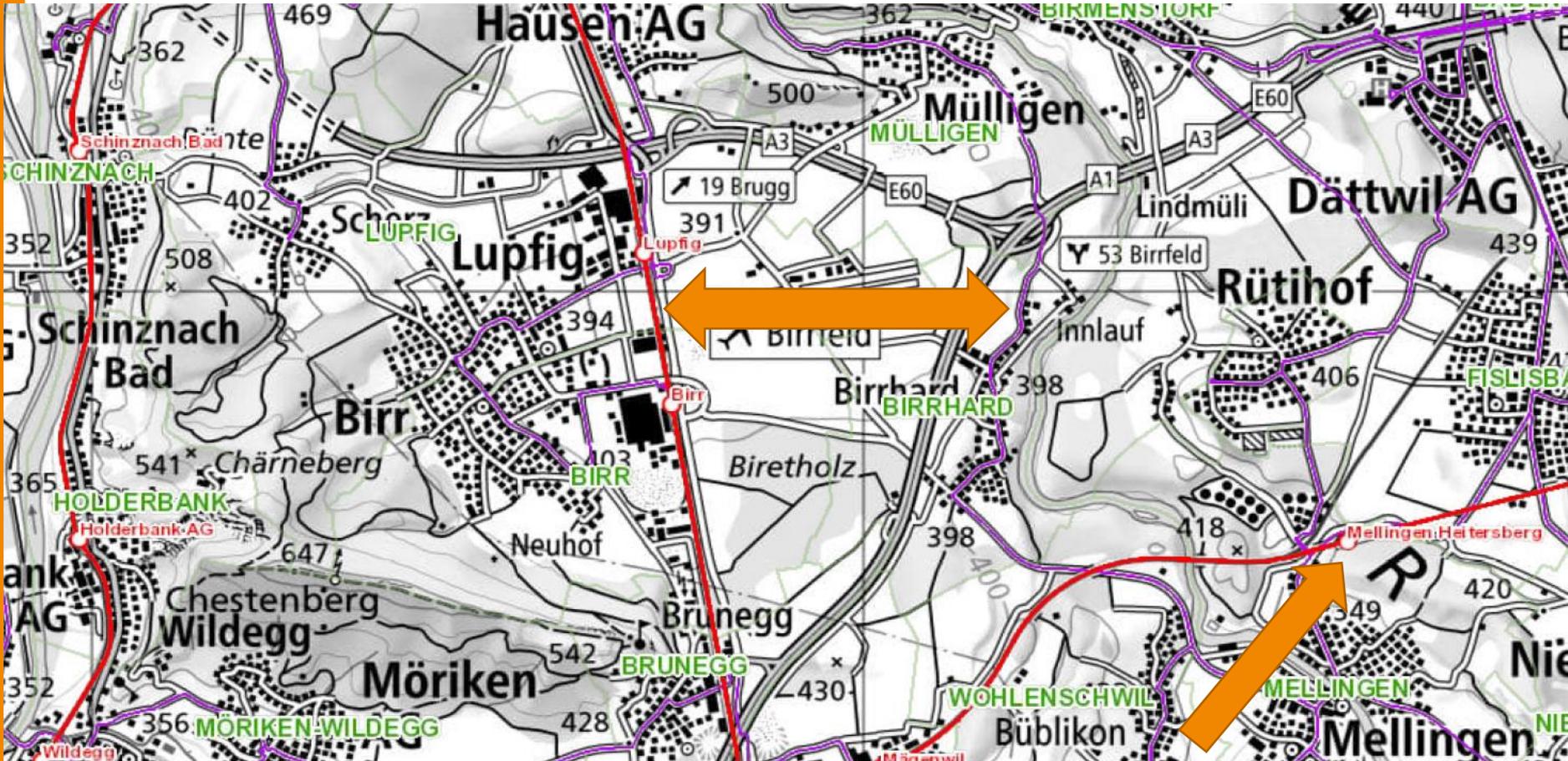
	«Birrfeld»	Brugg
Einwohner	9'640	12'944
Ausländeranteil	30%	29.8%
Fläche in ha	1'966 ha	826 ha
Steuerfuss 2022	?	97%
Sozialhilfequote 2020	?	3.1
Betriebe	536	1'001
Beschäftigte	5'273	8'823

# Bauzone der vier Gemeinden

	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen
<b>Bauzone total</b>	<b>170.84</b>	<b>31.26</b>	<b>146.65</b>	<b>25.91</b>
<b>Davon überbaut</b>	<b>128.57</b>	<b>28.45</b>	<b>119.04</b>	<b>24.48</b>
<b>Nicht überbaut</b>	<b>42.27</b>	<b>2.81</b>	<b>27.61</b>	<b>1.43</b>
WMZ	7.91	2.29	3.06	1.21
Arbeitszone	33.21	0.52	23.76	0
Zone öff. Bauten	1.16	0	0.78	0.22
<b>Baureif</b>	<b>22.68</b>	<b>2.39</b>	<b>14.08</b>	<b>1.26</b>
WMZ	7.27	2.24	2.96	1.04
Arbeitszone	14.56	0.15	11.13	0
Zone öff. Bauten	0.85	0.85	0	0.22

Zahlen in ha

# Öffentlicher Verkehr



# OeV-Verbindungen werktags; 07.00 bis 08.00 Uhr

	Brugg	Zürich (via Brugg)
Mülligen	11 Minuten 2 Fahrten / Postauto	41 Minuten 2 Fahrten / Postauto
Birrhard	17 Minuten 2 Fahrten / Postauto	47 Minuten 2 Fahrten / Postauto
Birr	10 Minuten 2 Fahrten / S-Bahn	45 Minuten 2 Fahrten / S-Bahn
	26 Minuten 4 Fahrten / Postauto	53 Minuten 4 Fahrten / Postauto
Lupfig	8 Minuten 2 Fahrten / S-Bahn	33 Minuten 2 Fahrten / S-Bahn
	26 Minuten 4 Fahrten / Postauto	44 Minuten 4 Fahrten / Postauto

# Verwaltungen

	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen
Zentrale Dienste	X	X	X	X
Einwohnerdienste	X	X	X	X
SVA-Zweigstelle	X	X	X	X
Abteilung Finanzen	X	X	X	X
Soziale Dienste	X	Zentrale Dienste	X	Zentrale Dienste
Abteilung Steuern	X	Regionales Steueramt Windisch	X	Regionales Steueramt Windisch
Bauamt	X	X	X	X
Hausdienst	X	X	X	X
Bauverwaltung	Reg. Bauverwaltung Eigenamt	Reg. Bauverwaltung Eigenamt	Reg. Bauverwaltung Eigenamt	Zentrale Dienste
Forstbetrieb	Forstbetrieb Birr-Lupfig	Forstbetrieb Birretholz	Forstbetrieb Birr-Lupfig	Forstbetrieb Birr-Lupfig
Betreibungsamt	Reg. Betreibungsamt Windisch	Reg. Betreibungsamt Windisch	Reg. Betreibungsamt Windisch	Reg. Betreibungsamt Windisch
Zivilstandsamt	Reg. Zivilstandsamt Brugg	Reg. Zivilstandsamt Brugg	Reg. Zivilstandsamt Brugg	Reg. Zivilstandsamt Brugg

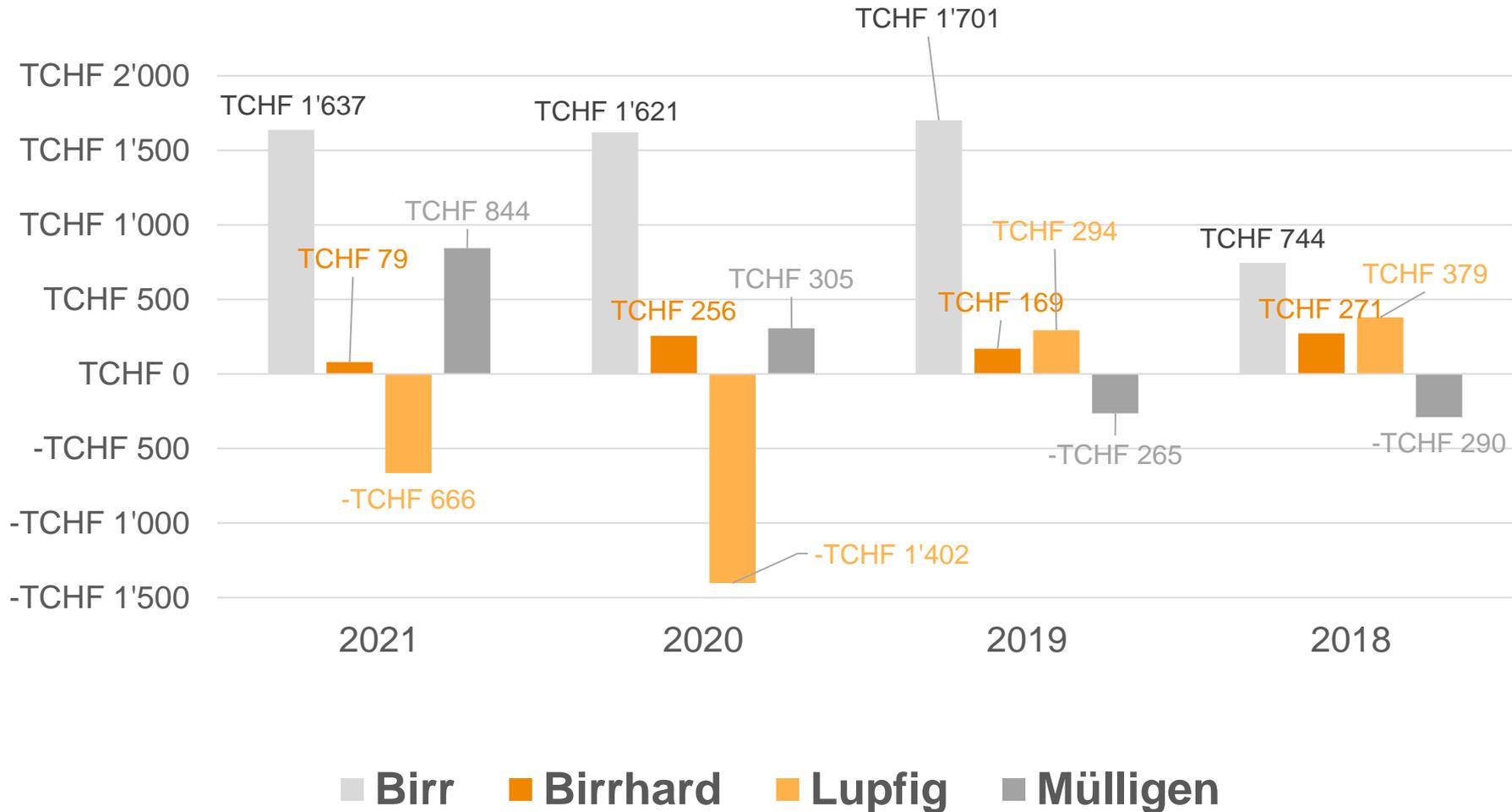
# Finanzen

- Überblick Finanzen  
Einwohnergemeinde
- Überblick Finanzen  
Spezialfinanzierungen
- Überblick Finanzen  
Ortsbürgergemeinde

# Ausgangslage Einwohnergemeinden

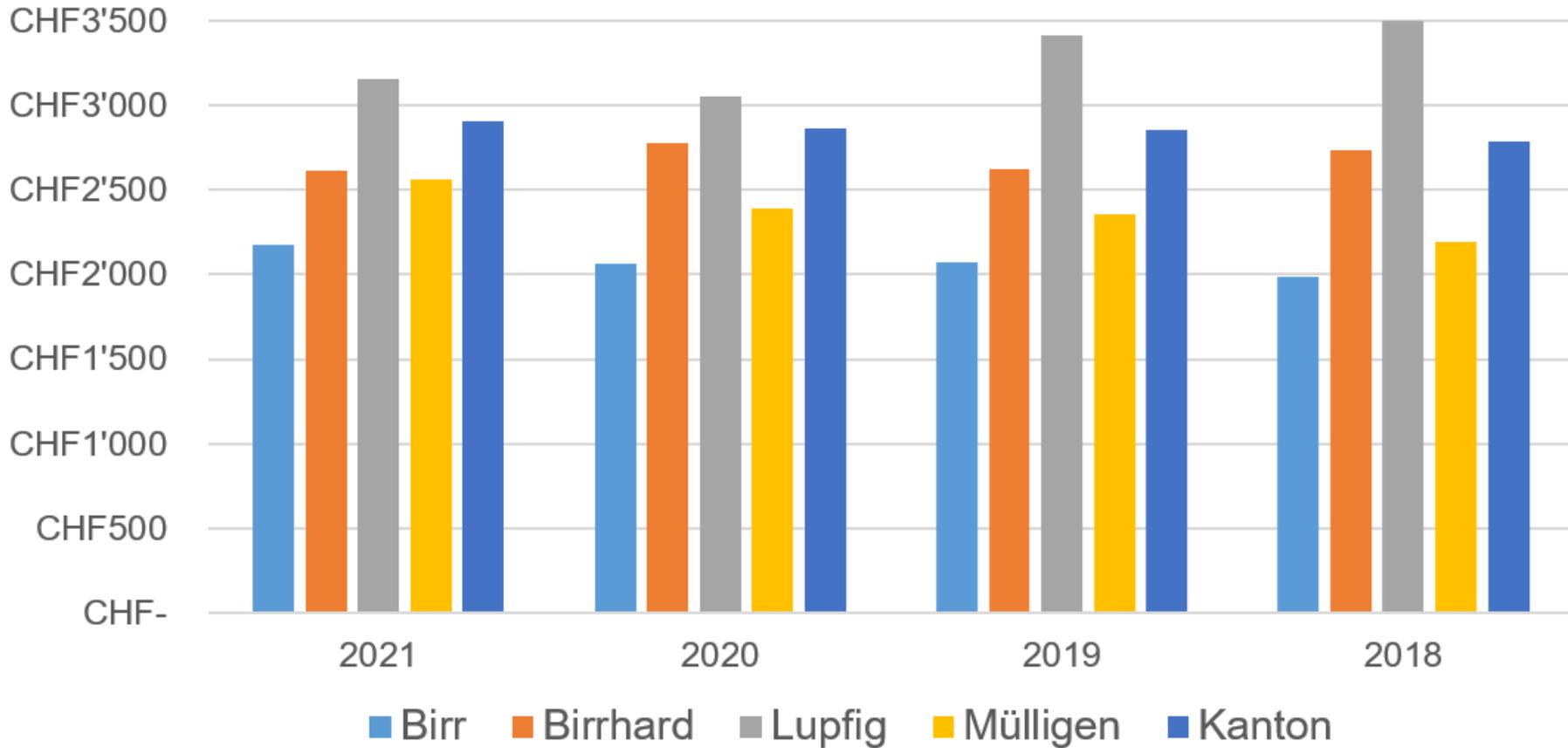
CHF	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen
Steuerfuss 2019	117%	115%	92%	109%
Steuerfuss 2022	117%	115%	110%	109%
Ergebnis 2021	1'636'754	78'530	- 666'488	843'816
Entnahme Aufwertungsres. 21	0	0	0	128'699
Bilanzüberschuss 2021 in Mio	24.0	2.9	20.9	2.9
Nettoschuld I / Einw. (o. SF) 2018	986	1'598	1'906	3'470
Nettoschuld I / Einw. (o. SF) 2021	-656	1'189	1'094	2'120

# Verlauf Aufwand- / Ertragsüberschuss



# Vergleich Normsteuer

Normsteuerertrag p.E. im Vergleich zum Kantonsdurchschnitt



# Finanzausgleich

	CHF	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen	Summe
Finanzausgleich 20		2'296'000	-88'500	-641'000	82'000	1'648'500
Finanzausgleich 23		1'911'000	-95'000	-617'000	87'000	1'286'000
Übergangszahlung 20		333'000	0	71'000	25'300	429'300
Übergangszahlung 21		166'500		35'500	12'650	214'650

- Birr grosser Empfänger, Lupfig Bezahler
- Summe total sinkend um rund CHF 360'000 in 4 Jahren
- Übergangszahlungen fallen weg ab 2022

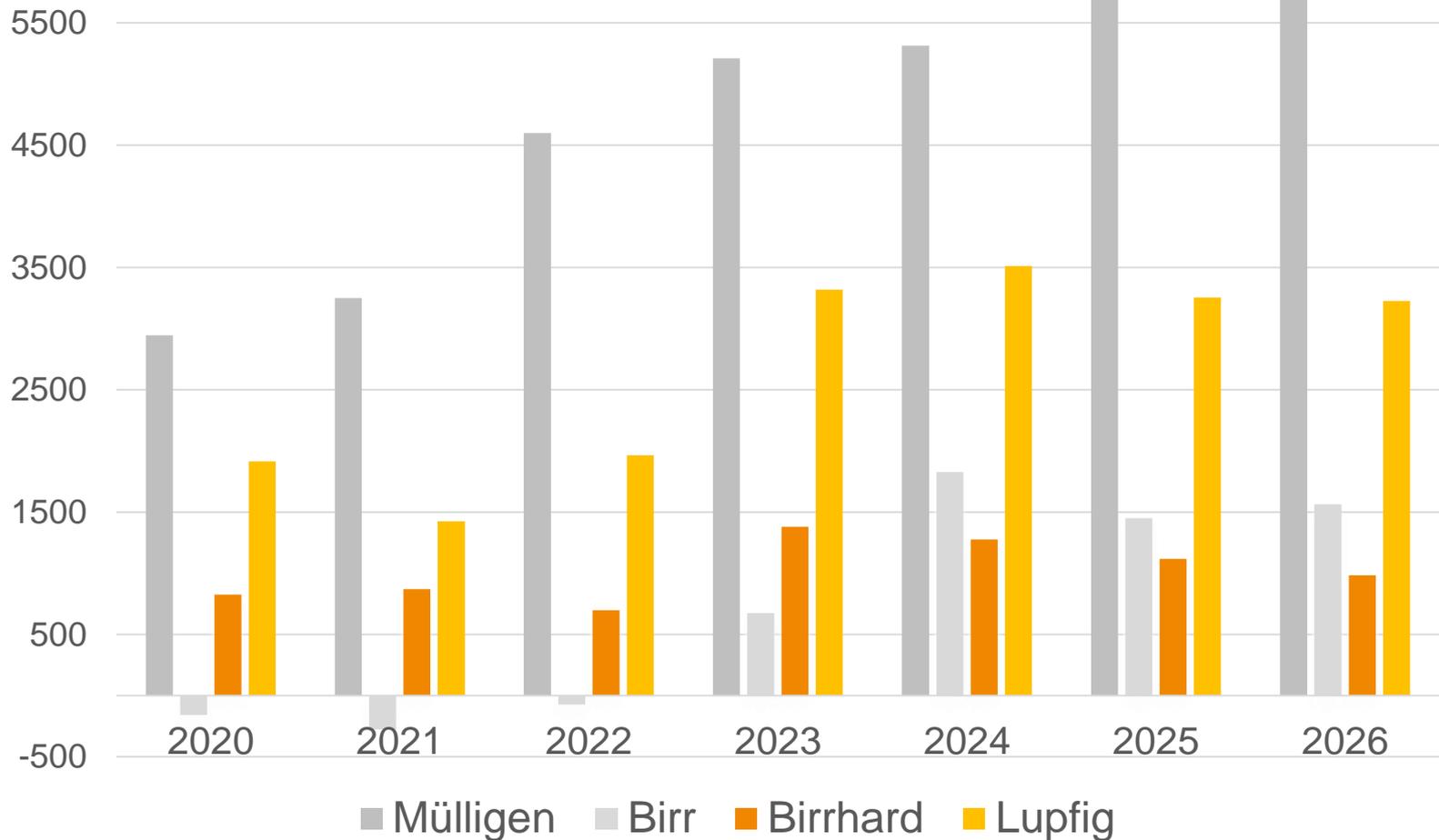
**Bilanz Finanzausgleich 2023: CHF 1'286'000**

# Finanzplan und Investitionen EWG

Werte in CHF	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen	Total
geplante Investitionen 2022 - 2032 (Mio.)	21.2	2.3	14.5	4.3	42.3
Anteil Schule (Mio.)	13.4	0.6	2.6	2.5	18.9
Anteil Strassen (Mio.)	1.9	0.3	9.6	0.4	12.3
Pro Einwohner	4'654	2'931	4'491	3'957	4'383

- 74 % der Investitionen sind Bildung und Strassen, leichte Unterschiede zwischen den Gemeinden
- Birrhard weist nur wenige konkrete Projekte aus
- Birr mit zwei Projekten in der Grössenordnung von 12 Mio. Franken

# Ausblick Verschuldung



# Fazit Finanzen der vier Einwohnergemeinden

- Steuerfuss auf ähnliche Niveau, Ergebnisse bis auf Lupfig immer positiv => kein unmittelbare Druck
- Normsteuer unterschiedlich, tiefer Betrag in Birr führt zu hohe Finanzausgleich und Fusionsbeitrag
- Massive Investitionen geplant, pro Einwohner in Birr und Lupfig am meisten, Schule und Strassen 75 % des Volumens => Verschuldung nimmt deutlich zu
- Unklare Auswirkungen der beschlossenen und anstehenden Gesetzes-Revisionen
- **=> Finanzielle Druck auf Gemeinden wird steigen!**

# Spezialfinanzierungen

in CHF	Investitionen	Vermögen	Verbrauchs- gebühr
Abfall	sehr gering	ausreichend	2.20 - 3.00
Abwasser	einzig Lupfig grösser	ausreichend	1.10 - 3.00
Wasser	L. und M. grösser	reicht nicht aus	1.20 - 1.50

- Abfall Verbrauchsgebühr : Sackgebühr 35l
- Abwasser: Lupfig grosse Investitionen geplant
- Wasser: Lupfig und Mülligen planen sehr grosse Investitionen, aktuelle Verbrauchspreis und Vermögen reicht nicht aus

# Grundlagen Ortsbürgergemeinden

Eckdaten in CHF	Birr	Lupfig	Mülligen	Summe
Anzahl stimmberechtigte Ortsbürger 31.12.2021	121	197	41	359*
Jahresergebnis OBG 2019	- 15'164	- 84'275	2'997	- 96'442
Jahresergebnis OBG 2020	61'785	97	- 5'270	56'612
Jahresergebnis OBG 2021	982	- 8'719	2'389	- 5'348
Jahresergebnis OBG Budget 2022	11'600	- 62'127	620	- 49'907
Bilanzüberschuss 31.12.2021	662'813	13'518'989	50'476	
Waldfläche in ha	96	197	42	335

- Bei einer Fusion der Einwohnergemeinden fusionieren die Ortsbürgergemeinden «automatisch» mit
- Alternativ können die Ortsbürgergemeinden aufgehoben bzw. mit den Einwohnergemeinden zusammengelegt werden – in allen Gemeinden die gleiche Lösung...

# Analyse Erfolgsrechnung sowie Bilanz

- Birr und Lupfig gemeinsamer Forstbetrieb, ab 2023 Gemeindeanstalt
- Birrhard: Keine OBG, Forst läuft via EWG bzw. Forstbetrieb Birretholz
- Mülligen: OBG kauft Bewirtschaftung Wald beim Forstbetrieb Birr/Lupfig ein. OBG ist seit Jahren defizitär (Defizitbeitrag EWG), Holcim-Entschädigung total CHF 500'000 (ab Beginn Aushub)
- Lupfig: Grosse Grundstücke im Finanzvermögen, gibt Baurechtzinserträge

# Fazit Ortsbürgergemeinde

- Unterschiedliches Eigenkapital
- Ergebnisse 2019 bis 2022 unterschiedlich
- Wald bis auf Birrhard bereits zusammen bewirtschaftet
- Lupfig grosse Grundstück im Finanzvermögen sowie Waldhaus, ansonsten nur Liegenschaften / Mobilien Forst
- Lupfig finanziert als einzige Ausgaben zu Gunsten der Bevölkerung
- Perspektive Mülligen dank Holcim-Entschädigung bis 2031 positiv

# Gemeinde- Zusammenarbeit

- Status quo
- Potenzial
- Einschätzung / Fazit

# Zusammenarbeit heute

	<b>Birr</b>	<b>Birrhard</b>	<b>Lupfig</b>	<b>Mülligen</b>
Bauverwaltung	Reg. Bauverwaltung Eigenamt			Zentrale Dienste
Forstbetrieb	Forstbetrieb Birr-Lupfig	Forstbetrieb Bir-retholz	Forstbetrieb Birr-Lupfig	Forstbetrieb Birr-Lupfig
Betreibungsamt	Reg. Betreibungsamt Windisch			
Zivilstandsamt	Reg. Zivilstandsamt Brugg			
Wasserversorgung	Regionale Wasserversorgung Birrfeld (REWA)			
Feuerwehr	Regionale Feuerwehr Eigenamt			Feuerwehr Birmenstorf Mülligen
Pilzkontrolle	Hofstatt Brugg			
Oberstufe	Kreisschule Oberstufe Eigenamt für Real und Sek (Bezirksschule Windisch)			Oberstufe Windisch

Übersicht der heutigen Zusammenarbeit unter den Gemeinden

# Zusammenarbeit heute (2)

	<b>Birr</b>	<b>Birrhard</b>	<b>Lupfig</b>	<b>Mülligen</b>
Musikschule	Musikschule Eigenamt			Musikschule Windisch
Schulsozialarbeit	Schulsozialarbeit Schulen Eigenamt			
Polizei	Regionalpolizei Brugg			
Planungsverband	Brugg Regio			
Friedensrichterkreis	Bezirk Brugg, Kreis VIII			
Spitex	Spitex Region Brugg			
ZSO	Zivilschutzorganisation (ZSO) Brugg Region			

Bestehende Zusammenarbeit der vier Gemeinden in mehreren Bereichen

- Forstbetriebe (Birrhard)
- Bauverwaltung, Feuerwehr, Oberstufe, Musikschule, etc.
- Mülligen nicht in allen Teilen

# Schulen

- Primarschulen mit Schulleitung
- Tagesstrukturen
- Oberstufe Birrfeld bzw. Windisch (Mülligen) – Bezirksschule in Windisch (alle Gemeinden)



# Fazit Zusammenarbeit

- In einfach zu organisierenden Bereiche besteht eine Zusammenarbeit
- Mülligen teilweise ausserhalb des Birrfeldes organisiert

# Potenzial Gemeinde-Zusammenarbeit

- Gemeindeverwaltungen
  - Schule
  - Technische Dienste / Werkhof
  - Kleinere Gemeindeaufgaben
- 
- «Einfachere» Bereiche besteht Zusammenarbeit
  - Weitere Bereiche sind emotional / anspruchsvoll
  - Zusammenarbeit bedingt Ressourcen

# Fusion

- Konsequenzen einer Fusion
- Synergieeffekte
- Herausforderungen
- Finanzielle Auswirkungen

# Konsequenzen einer Fusion

Was verändert sich	Was bleibt gleich
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Gemeindenamen und Wappen</li><li>▪ Anzahl Behördenmitglieder</li><li>▪ Gemeindeverwaltung</li><li>▪ Evtl. finanzielle Konsequenzen</li><li>▪ Neue Reglemente</li><li>▪ Eine neue Ortsbürgergemeinde bedeutet einige zusätzliche OrtsbürgerInnen</li><li>▪ Schulorganisation</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Adressen und Postleitzahl</li><li>▪ Ortseingangstafeln</li><li>▪ Infrastruktur</li><li>▪ Kulturelles Leben in den Ortsteilen</li></ul>

# Herausforderungen

- Schule
- Bauzonen
- Verkehrsverbindung / -anbindung
- Liegenschaften
- Finanzen
- Verteilung der Investitionen
- Zusammensetzung der Bevölkerung
- Identifikation
- Emotionale Aspekte

# Fusionsbeiträge

Kantonsmittel	CHF 2'835			
Gemeinde	Normsteuer je Einwohner Ø	Pauschale	Beitrag	Total
Birr	2'042	400'000	6'952'628	7'353'000
Birrhard	2'714	400'000	293'909	694'000
Lupfig	3'334	400'000	0	400'000
Mülligen	2'313	400'000	1'772'190	2'172'000
<b>Total</b>		<b>1'600'000</b>	<b>9'018'727</b>	<b>10'619'000</b>

Beträge in Franken

- Zusammenschlussbeitrag: Differenz zu Kantonsmittel Normsteuer
- Zusammenschluss-Pauschale von CHF 400'000 pro Gemeinde
- Gesamtsumme von ca. 10.6 Mio. Franken

# Finanzausgleich

CHF	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen	Summe
Finanzausgleich 20	2'296'000	-88'500	-641'000	82'000	1'648'500
Finanzausgleich 23	1'911'000	-95'000	-617'000	87'000	1'286'000
Finanzausgleich Prognose 9. Jahr	910'000				

- Teil Mindestausstattung von Birr über CHF 376'000 wird garantiert für 8 Jahre, fällt dann weg
- Die drei anderen Teile des Finanzausgleichs sind unabhängig einer Fusion

# Möglichkeiten Synergie-Nutzung

- Einsparungen in Gemeindeverwaltung, Gemeinderats-Entschädigung und Kommissionen
- Finanzierung Investitionen durch mehr Einwohner
- Bessere Verteilung Investitionen über Zeitraum und Abstimmung Investitionen mit Finanzierung
- Abstimmung Investitionen unter den Gemeinden (Bsp. Schul – und Gemeindehaus Birr)
- Verkauf Liegenschaften: Einsparungen Unterhalt und allfällige Verkaufserlöse

# Fonds Kieszahlungen Mülligen

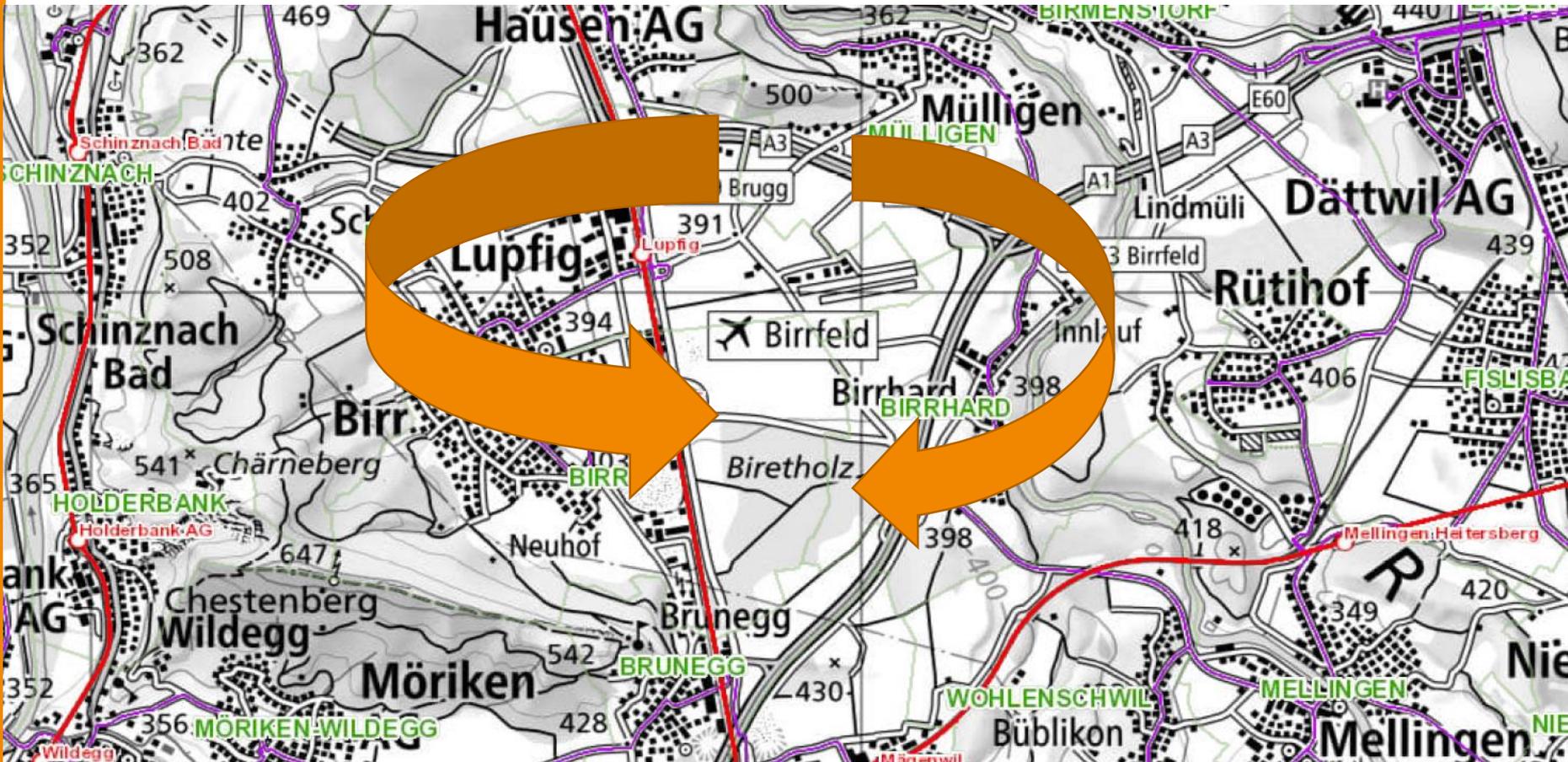
- Grundsätzlich ist ein Fonds möglich (Beschluss Gemeindeversammlung / Fonds-Reglement)
- Zweckbestimmung der Fondsgelder, sinnvoll wenn diese auch verwendet werden
- Bei einer Fusion übernimmt die neue Gemeinde diese Regelung
- Für Langzeit-Sicherung: Festhalten im Fusionsvertrag

# Bauzone

Zahlen in ha

	Birr	Birrhard	Lupfig	Mülligen
<b>Bauzone total</b>	<b>170.84</b>	<b>31.26</b>	<b>146.65</b>	<b>25.91</b>
<b>Davon überbaut</b>	<b>128.57</b>	<b>28.45</b>	<b>119.04</b>	<b>24.48</b>
<b>Nicht überbaut</b>	<b>42.27</b>	<b>2.81</b>	<b>27.61</b>	<b>1.43</b>
WMZ	7.91	2.29	3.06	1.21
Arbeitszone	33.21	0.52	23.76	0
Zone öff. Bauten	1.16	0	0.78	0.22
<b>Baureif</b>	<b>22.68</b>	<b>2.39</b>	<b>14.08</b>	<b>1.26</b>
WMZ	7.27	2.24	2.96	1.04
Arbeitszone	14.56	0.15	11.13	0
Zone öff. Bauten	0.85	0.85	0	0.22

# Oeffentlicher Verkehr



# Ortsbürgergemeinden

- 3 Ortsbürgergemeinden, Birrhard ohne Ortsbürgergemeinde
- Forstbereiche defizitär
- Sehr unterschiedliche Ausgangslage (Aktivität, Finanzen, Holcim-Entschädigung)

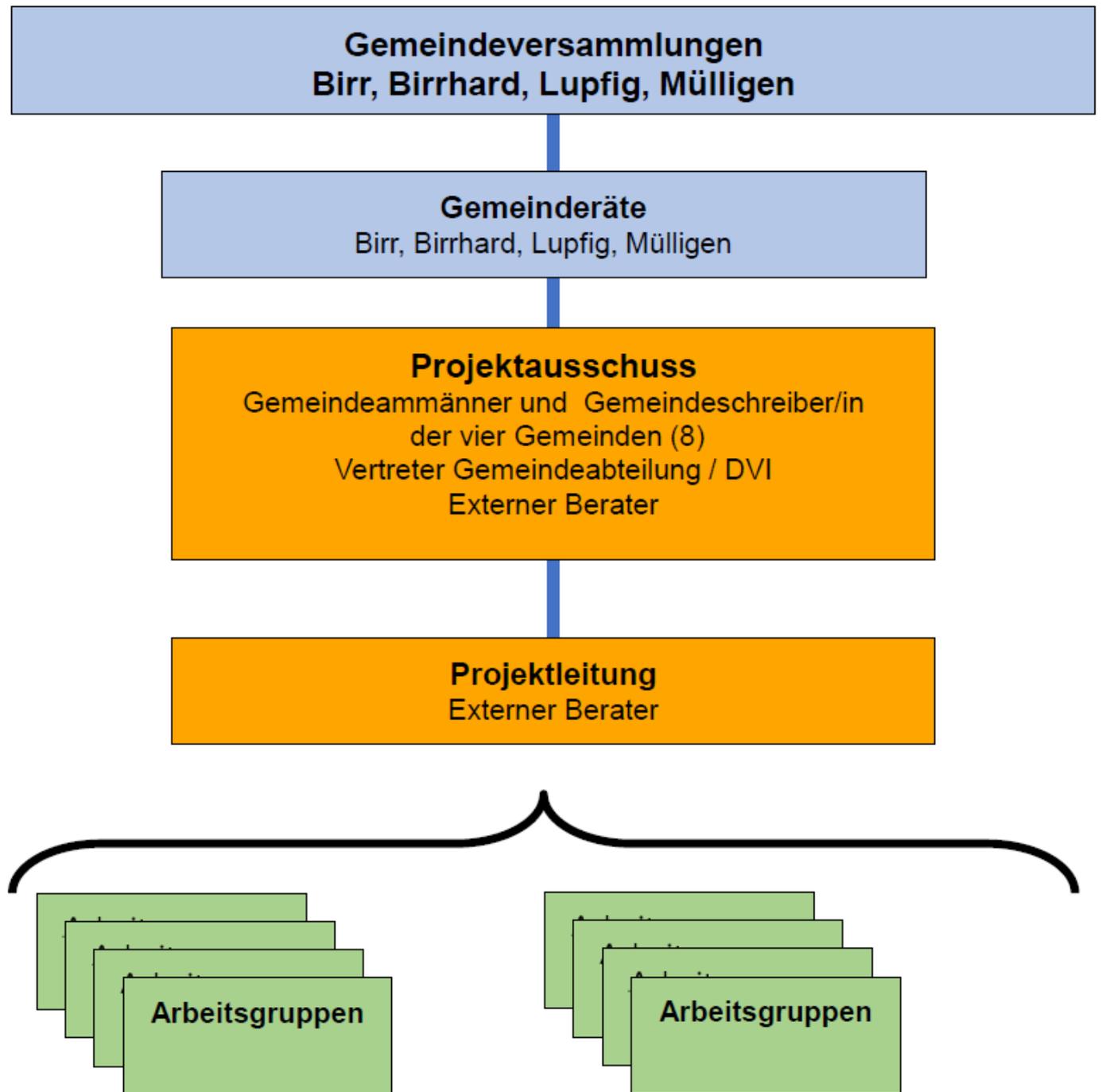
# Fusionsprozess

- Ablauf eines Fusionsprozesses
- Projektorganisation
- Zeitverhältnisse

# Möglicher Ablauf eines Fusionsprozesses

- Beschlussfassung GV zur Fusionsabklärung
- Projektorganisation
- Erarbeitung der Grundlagen (Fusionsbericht und –vertrag) durch Arbeitsgruppen / Ausschuss
- Beschlussfassung Gemeinden
- Kantonales Genehmigungsverfahren
- Vorbereitung Umsetzung
- Start der neuen Gemeinde

# Projektorganisation



# Zeitverhältnisse

Zeitbedarf	Tätigkeiten
X	GV-Beschluss Projektierung / Projektorganisation
X plus 2 Mte	Kickoff Arbeitsgruppen
X plus 14 Mte	Berichterstattung Arbeitsgruppen
X plus 20 Mte	Konsolidierung, Varianten-Entscheide, Entwurf Vertrag und Bericht, Vorprüfung, Info an Arbeitsgruppen
X plus 26 Mte	Informationsveranstaltung, Diskussion, Gemeindeversammlungen, Urnenabstimmung
X plus 28 Mte	Kantonales Genehmigungsverfahren, Umsetzungsplanung, Wahlen und Abschluss der bisherigen Gemeinden
X plus 40 Mte	Start der neuen Gemeinde (1. Januar 2027)

# Zusammenfassung / Fazit

# Zusammenfassung / Fazit

- Bestehende Zusammenarbeit der vier Gemeinden, mit Einschränkungen von Mülligen
- Finanzielle Situation generiert keinen dringenden Handlungsbedarf
- Hohe Investitionen geplant führen zu einer überdurchschnittlichen Verschuldung
- Strukturelles Defizit der Gemeinde Mülligen
- Eingeschränkte Entwicklungsmöglichkeiten (primär von Birrhard und Mülligen)

# Zusammenfassung / Fazit

- Fusion schafft eine gut situierte Ortsbürgergemeinde
- Synergiepotenzial vorhanden (Schule, Investitionen, Verwaltung), welche Mittel für Entwicklung generiert
- Fusionsbeiträge von rund 10 Mio. sind erheblich und schaffen finanziellen Handlungsspielraum
- Beispielsweise die Verbesserung der Anbindung an das OeV-Netz
- Eine Gemeinde Birrfeld wird ein «regionales Schwergewicht»
- Entwicklungspotenzial wird geschaffen (Investitionen notwendig)

# Zusammenfassung / Fazit

## Herausforderungen

- ....unter anderem bei Schule, Bevölkerungsstruktur, Finanzen und «interner Verbindung» (OeV) und den «Nachwehen» der Fusion Lupfig und Scherz
- Wahl des Zeitpunktes
- Miteinbezug der Bevölkerungen im Prozess
- Kommunikation

# Weiteres Vorgehen

# Weiteres Vorgehen

- Information der Bevölkerung am 11. August 2022 im Birrfeld (Flugplatz)
- Allenfalls individuelle Veranstaltungen in den Gemeinden zur Entscheidungsfindung\*
- Grundsatz-Entscheidung durch Gemeinderäte bezüglich Fusions-Abklärungen im Herbst 2022
- Konsolidierung der Beschlüsse, festlegen des weiteren Vorgehens
- Allenfalls Kreditantrag Sommer-Gemeinde-Versammlung 2023

\*Birr: 29. September 2022 / Birrhard: 29. September 2022 / Lupfig: 21. September 2022 / Mülligen: 26. August 2022

# Diskussionsrunde



11. August  
2022

Informationsveranstaltung - Machbarkeitsstudie "Birrfeld"

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

## Ihr Kontakt:

Martin Hitz

M +41 79 444 16 21

[mhitz@awb.ch](mailto:mhitz@awb.ch)

Christoph Binder

M +41 79 245 53 18

[cbinder@awb.ch](mailto:cbinder@awb.ch)

